

بسمه تعالی



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

شماره ۱۰۱، ۹۹۱۹۱

تاریخ ۲۳، ۱۲، ۱۳۹۸

پوست

حضرت آیتا... جنتی
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای مقررات نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، ابلاغیه‌های مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۵ و ۱۳۹۲/۱۲/۲۴ مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و در چارچوب اقدامات مصرح در ماده ۷ مقررات مذکور و براساس بند (۴-۱) پیوست حکم دوره هشتم مجمع تشخیص مصلحت نظام، نظر هیأت عالی نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی در مورد مغایرت‌های مصوبه "بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور" با سیاست‌های کلی نظام بشرح پیوست ارسال می‌شود. خواهشمند است طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، موارد مذکور را جهت اعمال به مجلس شورای اسلامی ابلاغ فرمایید.

لازم به ذکر است که در جدول پیوست، مجموعاً یازده فقره مغایرت با سیاست‌های کلی نظام در مصوبه بودجه سال ۱۳۹۹ در قالب دو بند، احصاء شده است. به دلیل شرایط خاص کشور از جمله ادامه تحریم‌ها، هیأت عالی نظارت برخی از آن ایرادات را به مجلس تذکر داده است که در رابطه با بودجه‌های آینده از تکرار این مغایرت‌ها جلوگیری کنند (این موارد در بند اول جدول پیوست، در قالب پنج مغایرت درج شده است) اما شش مغایرت دیگر (مندرج در بند دوم جدول پیوست) باید رعایت شود و مواد مربوط به آنها اصلاح گردد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس مجمع تشخیص مصلحت نظام
و رئیس هیأت عالی نظارت

«بسمه تعالی»

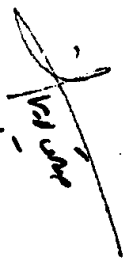
گزارش کمیسیون نظارت دبیرخانه؛

موارد مغایرت مصوبه تألیف بودجه 1399 با سیاست های کلی نظام

مشتمل بر دو بند:

بند اول - مغایرت هایی که به مجلس شورای اسلامی تفکر داده می شود.
بند دوم - مغایرت هایی که باید توسط مجلس شورای اسلامی اصلاح شود.

ویرایش هفتم - 21/12/1398



بند اول - مقررات هائمی که به مجلس شورای اسلامی تکرار داده می شود.

| ردیف | شرح | توضیحات | تاریخ مقررات |
|------|--|--|--|
| 1 | <p>سقف منابع حاصل از ارزش صفرات نفت (نفت خام، میعانات گازی و خالص صفرات گاز طبیعی) متخرج بر ردیف 210101 جدول شماره (5) این قانون معادل چهارصد و پنجاه و چهار هزار و نهصد و هشتاد و شش میلیارد (454,986,000,000,000) ریال تعیین می شود.</p> | <p>بند ب تبصره 1: سقف منابع حاصل از ارزش صفرات نفت (نفت خام، میعانات گازی و خالص صفرات گاز طبیعی) در سال 1399 کمتر از سقف مقرر در بند (ب) این تبصره گردید، به نوبت اجزای داده شده می شود با رعایت بند (ب) ماده (17) و جزء (4) بند (ج) ماده (16) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب 10/11/1395 با اصلاحات و الحاقات بعدی نسبت به تأمین منابع التعلقات حاصل شده از منابع حسب ذخیره ارزی ارقام کند.</p> | <p>مبلغ پیش بینی شده برای درآمد حاصل از صفرات نفت (45 هزار میلیارد تومان) ظاهر بر اساس صفرات یک میلیون بشکه نفت در روز محاسبه شده است که با توجه به وضعیت تحریمی کشور واقع بینانه نیست و از این حیث باعث آشفتگی در نظام مالی کشور در سال آینده می شود و به این ترتیب منظر بند 9 سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> |
| 2 | <p>بند ج تبصره 1: چنانچه منابع نوبت از محل صفرات نفت خام، میعانات گازی و خالص صفرات گاز طبیعی در سال 1399 کمتر از سقف مقرر در بند (ب) این تبصره گردید، به نوبت اجزای داده شده می شود با رعایت بند (ب) ماده (17) و جزء (4) بند (ج) ماده (16) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب 10/11/1395 با اصلاحات و الحاقات بعدی نسبت به تأمین منابع التعلقات حاصل شده از منابع حسب ذخیره ارزی ارقام کند.</p> | <p>بند 10 سیاست های کلی برنامه ششم تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن از منابع تأمین بودجه عمومی به منابع و سرمایه های زیاده اقتصادی ...</p> | <p>اگرچه برداشت از حسب ذخیره ارزی برای جبران کمتری صفرات نفت در قانون احکام دائمی پیش بینی شده است، اما این به معنای تعویز درج ارقام غیرواقعی برای درآمد نفتی در لایحه بودجه نیست. در واقع برداشت از منابع حسب ذخیره ارزی، به معنای افزایش وابستگی بودجه به نفت است که این امر با بند 10 سیاست های کلی برنامه ششم مغایرت دارد.</p> |

د. بند ج ماده 16 قانون احکام دائمی:

- ج. منبع صندوق:
...
۱. حداقل مبالغ می درصد (۳۰٪) از منابع حاصل از صفرات نفت (نفت خام، میعانات گازی، گاز و فرآورده های نفتی) در سالیان برنامه و تعیین مبلغ آن در قوانین بودجه سنواتی
۲. حداقل بیست درصد (۲۰٪) ارزش صفرات تهروری اعلام فوق الاکر
۳. افزایش سهم ولزیزی از منابع بندهای (۱) و (۲) بر مصل به میزان سه واحد درصد
۴. پنجاه درصد (۵۰٪) حطه نفتی حسب ذخیره ارزی در پهلان سال ۱۳۸۹ و سالیانی بعد
۵. مبلغ قابل تحصیل از یارهای پولی بین المللی با محوریت اعنا با رعایت قوانین مربوط
۶. سود حاصل صندوق طی سال مالی

- بند ب ماده 17:
مذاکرت حسب ذخیره ارزی حاصل از عواید نفت با شرایط زیر تدویم می یابد:

پ. تأمین کمتری بودجه عمومی دولت نفتی از کاهش منابع ارزی حاصل از صفرات نفت خام، گاز و میعانات گازی نسبت به ارقام پیش بینی شده در قوانین بودجه سنواتی ...

| | | | |
|--|---|---|--|
| <p>برداشت بدهی دولت با استفاده از حواله های نقدی به نحو موزن در این جزء، به معنای افزایش وابستگی دولت به نفت است و از این جهت معیار صدر بند 10 سیاست های کلی برنامه ششم</p> | <p>در بند های مختلف تبصره 5 به دولت و شهر داری ها اجازه داده شده است که نسبت به انتشار اوراق مالی به میزان بیش از یکصد هزار میلیارد تومان و سه میلیارد دلار اقدام کنند. این امر باعث اشتغال نظام مالی کشور می شود و از این رو منجر بند 9 سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> | <p>بند 10 سیاست های کلی برنامه ششم تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمد های حاصل از آن، از منبع تأمین بودجه ی عمومی به «منبع و سرمایه های زیانده ی اقتصادی» و دائمی شدن استفاده ی صندوق توسعه ی ملی یا تنفیذ اسنادنامه ی موجود و واکنش سالانه ۲۰ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت و مبيعات گازی و خالص صادرات گاز به صندوق توسعه ی ملی و افزایش حداقل ۲ واحد درصد سالانه به آن.</p> | <p>بند 2 بند و تبصره 1: دولت مجاز است در صورت تکلیف اشخاص حقوقی، حقوقی و خصوصی دارای انواع اوراق مالی اسلامی یا سررسید زودتر از خردادماه سال 1400، تا سقف صدهونجاه هزار میلیارد (80,000,000,000,000) ریال از طریق تحویل نفت خام صادراتی به این اشخاص به میزان ارزش اسمی اوراق یا قیمت بورس انرژی تسویه نماید.</p> <p>مقتسب با میزان استفاده از سالوکل این بند، حداقل بیست درصد (20%) جهت پرداخت سهم صندوق توسعه ملی و چهارده و نیم درصد (51/4%) به عنوان سهم شرکت ملی نفت ایران، حواله تحویل نفت قابل انتقال به غیر در اختیار آنها قرار می گیرد. مجله انگلیرت سهم بیست درصد (20%) منگور تا سهم کل فرنی سی و شش درصد (36%) صندوق توسعه ملی از جهت صورت گرفته به عنوان بدهی دولت به این صندوق ثبت و به میزان سهم شرکت ملی نفت ایران، بدهی های این شرکت به بانکها به عنوان بدهی دولت به این بانک ها منظور می شود.</p> |
| <p>بند 9 سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور با هدف پیشگیری به تراز های اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> | <p>بند های مختلف تبصره 5: اجزاء داده می شود در سال 1399 با رعایت قوانین و مقررات: الف) شرکت های دولتی تا سقف هشت و پنج هزار میلیارد (5,000,000,000,000) ریال اوراق مالی اسلامی دولتی با تضمین و بازپرداخت اصل و سود توسط خود، منتشر کنند، تا برای اجرای طرح های دارای توجه فنی، اقتصادی، ملی و زیست محیطی خود که به تسویه ضرورتا اقتصاد می رسد، به مصرف برسند.</p> <p>ب) به دولت اجازه داده می شود برای تأمین مالی تا مبلغ پانصد و پنجاه هزار میلیارد (550,000,000,000,000) ریال اوراق مالی اسلامی (ریهنه ارز) منتشر و مبلغ حاصل را به زیوت شماره 310108 جدول شماره 5) این قانون واریز کند. مبلغ واریزی با رعایت ماده (30) قانون برنامه و بودجه مسوب (10/12/1354 برای تخصیص اعتبارات این قانون و مطابق اسناد اجرایی (مرافقه) منقله با سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه شود. اصل، سود و هزینه های مربوط به انتشار اوراق منگور در جدول شماره (8) و (9) این قانون پیش بینی شده و قابل پرداخت است.</p> <p>ج) اوراق قرضه ترکه بدهی (الف) و (ب) این تبصره برای مبيعات معوق در سقف اعتبار مربوطه با تأیید رئیس دستگاه اجرایی و ذی حسب سایر امور ملی او ربط و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به تمامی کلنگران (اعم از بهنگران، مشران، تضمین کنندگان تجهیزات و همچنین سایر هزینه های تهیه شده اعتبارات این قانون و جمله کمک هزینه ای می باشد.</p> | <p>بند های مختلف تبصره 5: اجزاء داده می شود در سال 1399 با رعایت قوانین و مقررات: الف) شرکت های دولتی تا سقف هشت و پنج هزار میلیارد (5,000,000,000,000) ریال اوراق مالی اسلامی دولتی با تضمین و بازپرداخت اصل و سود توسط خود، منتشر کنند، تا برای اجرای طرح های دارای توجه فنی، اقتصادی، ملی و زیست محیطی خود که به تسویه ضرورتا اقتصاد می رسد، به مصرف برسند.</p> <p>ب) به دولت اجازه داده می شود برای تأمین مالی تا مبلغ پانصد و پنجاه هزار میلیارد (550,000,000,000,000) ریال اوراق مالی اسلامی (ریهنه ارز) منتشر و مبلغ حاصل را به زیوت شماره 310108 جدول شماره 5) این قانون واریز کند. مبلغ واریزی با رعایت ماده (30) قانون برنامه و بودجه مسوب (10/12/1354 برای تخصیص اعتبارات این قانون و مطابق اسناد اجرایی (مرافقه) منقله با سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه شود. اصل، سود و هزینه های مربوط به انتشار اوراق منگور در جدول شماره (8) و (9) این قانون پیش بینی شده و قابل پرداخت است.</p> <p>ج) اوراق قرضه ترکه بدهی (الف) و (ب) این تبصره برای مبيعات معوق در سقف اعتبار مربوطه با تأیید رئیس دستگاه اجرایی و ذی حسب سایر امور ملی او ربط و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به تمامی کلنگران (اعم از بهنگران، مشران، تضمین کنندگان تجهیزات و همچنین سایر هزینه های تهیه شده اعتبارات این قانون و جمله کمک هزینه ای می باشد.</p> | <p>4</p> |
| <p>بند 10 سیاست های کلی برنامه ششم تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمد های حاصل از آن، از منبع تأمین بودجه ی عمومی به «منبع و سرمایه های زیانده ی اقتصادی» و دائمی شدن استفاده ی صندوق توسعه ی ملی یا تنفیذ اسنادنامه ی موجود و واکنش سالانه ۲۰ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت و مبيعات گازی و خالص صادرات گاز به صندوق توسعه ی ملی و افزایش حداقل ۲ واحد درصد سالانه به آن.</p> | <p>بند های مختلف تبصره 5: اجزاء داده می شود در سال 1399 با رعایت قوانین و مقررات: الف) شرکت های دولتی تا سقف هشت و پنج هزار میلیارد (5,000,000,000,000) ریال اوراق مالی اسلامی دولتی با تضمین و بازپرداخت اصل و سود توسط خود، منتشر کنند، تا برای اجرای طرح های دارای توجه فنی، اقتصادی، ملی و زیست محیطی خود که به تسویه ضرورتا اقتصاد می رسد، به مصرف برسند.</p> <p>ب) به دولت اجازه داده می شود برای تأمین مالی تا مبلغ پانصد و پنجاه هزار میلیارد (550,000,000,000,000) ریال اوراق مالی اسلامی (ریهنه ارز) منتشر و مبلغ حاصل را به زیوت شماره 310108 جدول شماره 5) این قانون واریز کند. مبلغ واریزی با رعایت ماده (30) قانون برنامه و بودجه مسوب (10/12/1354 برای تخصیص اعتبارات این قانون و مطابق اسناد اجرایی (مرافقه) منقله با سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه شود. اصل، سود و هزینه های مربوط به انتشار اوراق منگور در جدول شماره (8) و (9) این قانون پیش بینی شده و قابل پرداخت است.</p> <p>ج) اوراق قرضه ترکه بدهی (الف) و (ب) این تبصره برای مبيعات معوق در سقف اعتبار مربوطه با تأیید رئیس دستگاه اجرایی و ذی حسب سایر امور ملی او ربط و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به تمامی کلنگران (اعم از بهنگران، مشران، تضمین کنندگان تجهیزات و همچنین سایر هزینه های تهیه شده اعتبارات این قانون و جمله کمک هزینه ای می باشد.</p> | <p>بند های مختلف تبصره 5: اجزاء داده می شود در سال 1399 با رعایت قوانین و مقررات: الف) شرکت های دولتی تا سقف هشت و پنج هزار میلیارد (5,000,000,000,000) ریال اوراق مالی اسلامی دولتی با تضمین و بازپرداخت اصل و سود توسط خود، منتشر کنند، تا برای اجرای طرح های دارای توجه فنی، اقتصادی، ملی و زیست محیطی خود که به تسویه ضرورتا اقتصاد می رسد، به مصرف برسند.</p> <p>ب) به دولت اجازه داده می شود برای تأمین مالی تا مبلغ پانصد و پنجاه هزار میلیارد (550,000,000,000,000) ریال اوراق مالی اسلامی (ریهنه ارز) منتشر و مبلغ حاصل را به زیوت شماره 310108 جدول شماره 5) این قانون واریز کند. مبلغ واریزی با رعایت ماده (30) قانون برنامه و بودجه مسوب (10/12/1354 برای تخصیص اعتبارات این قانون و مطابق اسناد اجرایی (مرافقه) منقله با سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه شود. اصل، سود و هزینه های مربوط به انتشار اوراق منگور در جدول شماره (8) و (9) این قانون پیش بینی شده و قابل پرداخت است.</p> <p>ج) اوراق قرضه ترکه بدهی (الف) و (ب) این تبصره برای مبيعات معوق در سقف اعتبار مربوطه با تأیید رئیس دستگاه اجرایی و ذی حسب سایر امور ملی او ربط و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به تمامی کلنگران (اعم از بهنگران، مشران، تضمین کنندگان تجهیزات و همچنین سایر هزینه های تهیه شده اعتبارات این قانون و جمله کمک هزینه ای می باشد.</p> | <p>3</p> |

شهری و روستا (25%) به پراکنش شهری بافت فرسوده پیرامون حریمهای مطهر اهل رضا (ع)، حضرت معصومه (س)، حضرت بابوین و حضرت علی (ع) و حضرت امامین موسی (ع) و یحیی (ع) تقسیم پذیر شهری و حمل و نقل شهری و پراکنش شهری بافت فرسوده پیرامون حریمهای مطهر به نسبت پانجاه درصد (50%) دولت و پنجاه درصد (50%) شهرداری ها است و تقسیم پانجاه درصد (50%) سهم دولت بر عهده سازمان برنامه و بودجه کشور است. اوراق فروش بر وجه این بند در سقف مصوبات مقرر طرح با کلیه شهرداری مربوطه و سازمان برنامه و بودجه کشور و واگزار به پانجاه درصد از طریق این طرح می باشد.

جزء الحظیه به وزارت کشور اوقاف داده می شود تا سقف ده هزار میلیارد (10,000,000,000,000) ریال اوراق ملی - اسلامی ریالی با تقسیم اصل و سود توسط دولت برای خرید زمین خودروهای و ماشین آتش نشانی منتشر کند.

د- دولت، اسفند خزانه اسلامی موضوع ردیف درآمدی 310103 جدول شماره (5) این قانون را با حفظ قدرت خرید در سقف نرخ سود مصوب شورای پول و اعتبار و با سررسید تا سه سال مسفر و تا سقف نویست هزار میلیارد (200,000,000,000,000) ریال به طلبکاران واگذار کند. پراکنش این اسفند در فرآیند بودجه سنواتی کل کشور پیش بینی می شود و خزانه داری کل کشور موظف است از محل اعتبارات ردیفی اصل مربوطه و جدول شماره (8) این قانون نسبت به تسویه آن اقدام کند. این اسفند به طلبکاران دستگاههای اجرایی و دانشگاه آزاد اسلامی واگذار می شود و صرفاً بر اساس ابلاغ اعتبار و تخصیص های صادره توسط سازمان برنامه و بودجه کشور و از محل اعتبارات هزینه ای و تسک دارایی های سرسپرده ای و ردیف ها و چارواک این قانون مسفر می شود. مقصد منتشر شده اسفند موضوع این بند به ظرفیت اوراق ملی اسلامی موضوع بند (ب) این تصوره اسفند می شود.

4
1- دولت از طریق اسفند تسویه خزانه، بدوهای قلمی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی (انفرادی، خصوصی و دولتی) و نهادهای مؤسسات عمومی غیردولتی و قرارگاه سازندگی خاتم الانبیا که در چهارچوب مربوطه تا پایان سال 1398 ایجاد شده، یا مطابقت قلمی معوق دولت از اشخاص مزبور با رعایت اولویت تقم طلب طلبکاران تا مبلغ پانجاه هزار میلیارد (50,000,000,000,000) ریال (موضوع ردیف درآمدی 310103 جدول شماره (5) و ردیف 42-500000000000) به صورت جمعی، خرجی تسویه کند.

مطابقت قلمی دولت از اشخاص فوق الذکر که در اجرای بند (ب) ماده (1) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام ملی کشور مصوب 1394/12/17 با اصلاحات و الحاقات بعدی به شرکت های دولتی، متعلق شده یا بدو، دولت به شرکت های مکتور به رسیده این اسفند قابل تسویه است.

2- به منظور پوشش های بیمه ای و همچنین بهای هرستی خطرپذیری (ریسک) های بیمه ای، به بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران و مؤسسات بیمه پراکنش اوقاف داده می شود تا سقف ده هزار میلیارد (10,000,000,000,000) ریال در بازار سرمایه نسبت به انتشار اوراق بهای بیمه ای در چهارچوب قوانین و مقررات بدون تقسیم اصل و سود اقدام کند.

3- دولت برای پراکنش اصل و سود اوراق سررسیده در سال 1399 تا معادل یکصد هزار میلیارد (100,000,000,000,000) ریال اوراق ملی اسلامی ریالی بر

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>اساس مقررات موضوعه منتشر کند. اصول و ضوابط و ضوابط های مرتبط با انتشار این اوراق در بودجه های سنواتی کل کشور پیش بینی می شود. ط. وزارتخانه های نفت، صنعت، معدن و تجارت و نیرو از طریق شرکت های تهیه و رایسته های ربطی با تصویب شورای انحصار اوراق ملی اسلامی (ریجی یا ارز) بر مبنای سیم و پنج هزار میلیارد (35,000,000,000,000) ریال منتشر کنند. تا به منظور سرمایه گذاری در طرح های نفت و گاز با اولویت معین مشترک وزارت نفت و طرح های زیربنایی و توسعه ای وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت نیرو به مصرف برسد. برای دانفت اصل و سود این اوراق را توسط شرکت های معتمد در محل افزایش تولید همان معین (برای طرح های وزارت نفت) و معیبات طرح (برای طرح های وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت نیرو) تعیین کنند. ۱- وزارت نفت از طریق شرکت های معتمدی تهیه می نماید تا سقف مبلغ سه میلیارد منتشر کند. این اوراق برای بازپرداخت اصل و سود اوراق ارزی- ریجی، سرسپرده تسهیلات بانکی و تضمین سرسپرده و همچنین بازپرداخت بدهی های سرسپرده به پیمانکاران قرار داده ای بوج معقول طرح های بالابندی نفت گیرد و شرکت های معتمد مقرر موظفند اصل و سود اوراق منتشر شده را حداقل تا پنج سال از محل منابع داخلی خود تسویه کنند. اوراق فروش توکف این بند با تولید وزارت نفت و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به پیمانکاران/ طلبکاران طرح های معتمد. ۲- ... ۳- ... ۴- ... ۵- ... ۶- ... ۷- ... ۸- ... ۹- ... ۱۰- ... ۱۱- ... ۱۲- ... ۱۳- ... ۱۴- ... ۱۵- ... ۱۶- ... ۱۷- ... ۱۸- ... ۱۹- ... ۲۰- ... ۲۱- ... ۲۲- ... ۲۳- ... ۲۴- ... ۲۵- ... ۲۶- ... ۲۷- ... ۲۸- ... ۲۹- ... ۳۰- ... ۳۱- ... ۳۲- ... ۳۳- ... ۳۴- ... ۳۵- ... ۳۶- ... ۳۷- ... ۳۸- ... ۳۹- ... ۴۰- ... ۴۱- ... ۴۲- ... ۴۳- ... ۴۴- ... ۴۵- ... ۴۶- ... ۴۷- ... ۴۸- ... ۴۹- ... ۵۰- ... ۵۱- ... ۵۲- ... ۵۳- ... ۵۴- ... ۵۵- ... ۵۶- ... ۵۷- ... ۵۸- ... ۵۹- ... ۶۰- ... ۶۱- ... ۶۲- ... ۶۳- ... ۶۴- ... ۶۵- ... ۶۶- ... ۶۷- ... ۶۸- ... ۶۹- ... ۷۰- ... ۷۱- ... ۷۲- ... ۷۳- ... ۷۴- ... ۷۵- ... ۷۶- ... ۷۷- ... ۷۸- ... ۷۹- ... ۸۰- ... ۸۱- ... ۸۲- ... ۸۳- ... ۸۴- ... ۸۵- ... ۸۶- ... ۸۷- ... ۸۸- ... ۸۹- ... ۹۰- ... ۹۱- ... ۹۲- ... ۹۳- ... ۹۴- ... ۹۵- ... ۹۶- ... ۹۷- ... ۹۸- ... ۹۹- ... ۱۰۰- ...</p> | |
|--|--|--|--|

بند الف- تر اجرای قانون هفتادون برانه 14: با اصلاحات و الحاقات بعدی و با حذف تحقق عدالت، کاهش نرخ مطلق و توسعه بهداشت و سلامت مردم و همچنین مسئولان برانه به جلوگیری از بروز سند و در اجرای ماده (39) قانون برنامه ششم توسعه، تمامی تریکلی ها (منابع) استخراج در جدول ذیل به استثنای عوارض شهرسازی ها و دیگری ها به حساب مسئولین هفتادون برانه ها ازاد خوانه دربی کل کشور رانیز می شود و پس از تکمیل سازمان برنامه و بودجه کشور، مطابق جدول ذیل برانیه می شود.

(مسئولان هفتادون)

| مبلغ (میلیارد ریال) | برای | رتبه |
|---------------------|--|------|
| 428,000 | پرداخت برانه تقصیر غیر واقعی حقوق و یا کاهش نرخ حقوق های تحت حمایت گروهی از بیمه تکمیلی (ز) و سازمان بیمه تکمیلی، اجرای قانون حمایت از مسئولان، اجرای قانون حمایت از حقوق اولاد دارای مسائلی، اجرای قانون تنظیم حتمت و منصفه ایثارگری (38) تکمیل و تکمیل و تکمیل (قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات بودجه) (موضوع کاهش هزینه های مستقیم سلامت مردم، درمیان دولت) (تکمیل دستور می علاوه مردم به حمایت بهداشتی و درمانی، کاهش به تکمیل هزینه های تحمل تکمیل درمان، پوشش نوری، درمان بیماران) (قانون الحاق 28 تبصره و مصف اصلاح کاران طریق بند (9) ماده (اصول اجرایی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات ملی دولت) می بیند | 25 |
| 155,500 | اجرای سطر اعطای سراج در قانون برنامه ششم توسعه، اجرای قانون هفتادون برانه ها و حق بیمه سهم دولت (1) تا (قانون) لغت جانی (از جمله استکان حلال و نقل و روغن و روغن شیری کل، باقالی و زایل سر و صفت حقوق و مدیریت دست (اینج) بران تر) (نق)؛ کمک به 2000 میلیارد ریالی و راهمبول کل کشور تا (اصول) تکمیل و تکمیل | 26 |
| 55,250 | پرداخت نانو و غیره به تکمیل اقدام | 27 |
| 121,000 | تکمیل و امور و اقدام تکمیلی | 28 |
| 4,000 | اصول و نقل و رانیه، مسکن و 18 میلیارد و انتقال (بند الف) توسعه نیلک های تکمیل و صدف بیمه اجتماعی کشور ازاد، و تکمیل و تکمیل | 29 |
| 102,000 | این (9) و (اصول) مسئولان هفتادون به شرح استخراج در جدول (قانون) تکمیل و تکمیل | 30 |
| 292,513 | اجرای طرح حمایت معیشتی، حقوق و ما | 31 |
| 310,000 | مسئولان هفتادون | |
| 1,520,263 | جمع کل | |
| 2,507,260 | | |

5

بند 4 سیبست های کلی اقتصاد مقاومتی:

استفاده از ظرفیت اجرای هفتاد سازی برانه ها در جهت افزایش تولید، اشتغال و بهره وری، کاهش شدت انرژی و ارتقاء شاخص های حالات اجتماعی.

بند 14 سیبست های کلی برنامه ششم: تحقق کامل هفتادسازی برانه ها در جهت افزایش تولید، اشتغال و بهره وری، کاهش شدت انرژی و ارتقاء شاخص های حالات اجتماعی.

بند 9 سیبست های کلی اقتصاد مقاومتی: اصلاح و تقویت همه جانبه نظام ملی کشور ...

از مجموع 152 هزار میلیارد تومان مسئولان هفتادون، صرفاً بخشی از مبلغ استخراج در رتبه 29 جدول (که کل آن، حدود 10 هزار میلیارد تومان است) برای تقویت تولید اختصاص داده شده است و بخش عمده درآمد حاصل از هفتادون صرف پرداخت برانه مستقیم می شود (رتبه های 23 و 31). جمعا حدود 70 هزار میلیارد تومان). این امر با تاکید بند 4 سیبست های کلی اقتصاد مقاومتی و بند 14 سیبست های کلی برنامه ششم بر استفاده از ظرفیت هفتادون برای تقویت تولید معالوت دارد.

علاوه بر این، کل مبلغ مربوط به هفتادون برانه ها، که بیش از 250 هزار میلیارد تومان است، به حساب سازمان هفتادون و ارتیز می شود و از همان حساب هزینه می شود؛ این در حالی است که مبلغ آن تقریباً به اندازه نیمی از بودجه عمومی کشور است. به این ترتیب، به نام هفتادون، خزانه داری دولتی شکی گزین است که از رقم آن در بودجه عمومی کشور لحاظ نشده است. این امر با اصلاح نظام ملی کشور که در بند 9 سیبست های کلی اقتصاد مقاومتی مورد تاکید است، معالوت دارد.

بند دوم - مغایرت‌هایی که باید توسط مجلس شورای اسلامی رعایت و موارد مربوط به آنها اصلاح شود.

| توضیح مغایرت | سیاست کلی مورد استناد | ماده مصوبه تطبیق | ردیف |
|--|--|---|----------|
| <p>از المات مربوط به واگذاری سهام دولتی در سیاست‌های کلی اصل 44 واگذاری سهام از طریق بورس را اولویت داده است؛ ضمن اینکه بر تغییر نقش دولت در بنگاه‌ها، از مالکیت و مدیریت مستقیم به هدایت و سیاست‌گذاری نیز تأکید شده است. واگذاری در قالب صندوق‌های سرمایه‌گذاری مماندین، ضمن اینکه به عنوان یک روش واگذاری در سیاست‌های پیش‌بینی شده است، به تداوم مدیریت دولتی در شرکت‌های موضوع واگذاری تا مدت نامعلوم نیز منجر خواهد شد؛ چنان‌که در جزء 2-44، بر اصل مدیریت و حقوق مالکانه واحدانی سرمایه‌گذاری توسط وزیر تخصصی مربوطه یا نماینده وی تصریح شده است. از این حیث، جزء 2 بند الف تبصره 2 لایحه بوجه با سیاست‌های کلی اصل 44 مغایرت دارد.</p> | <p>سیاست کلی مورد استناد جزء اول از «الزامات واگذاری» مکتور در بند ج سیاست‌های کلی اصل 44: قیمت‌گذاری سهام از طریق بازار بورس انجام می‌شود. جزء 1 بند ج سیاست‌های کلی اصل 44: تغییر نقش دولت از مالکیت و مدیریت مستقیم بنگاه به سیاست‌گذاری و هدایت و نظارت.</p> | <p>ماده مصوبه تطبیق جزء 2 بند الف تبصره 2: 2- وزارت امور اقتصادی و دارایی مجاز است تمام یا بخشی از سهام و دارایی‌های دولتی دستگاه‌های اجرایی کشور و باقی‌مانده سهام متعلق به دولت و شرکت‌های دولتی در بنگاه‌های مشمول واگذاری را مطابق روش‌های مندرج در قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل 44) چهارم (44) قانون اساسی واگذار نماید. علاوه بر روش‌های فوق، واگذاری سهام در قالب صندوق‌های سرمایه‌گذاری قابل معامله در بورس (EETP) و یا عرضه سهام به روش ثبت سفارش یا شرایط زیر نیز مجاز است: 1-1- وزارت امور اقتصادی و دارایی مجاز است سهام شرکت‌های تابعه در بورس اوراق بهادار تهران یا فرابورس ایران را که در مالکیت دستگاه‌های اجرایی یا شرکت‌های تابعه آنها قرار دارند در چهارچوب روش‌های مندرج در این جزء واگذار نماید. در صورت واگذاری در قالب صندوق‌های سرمایه‌گذاری قابل معامله در بورس، پس از ایجاد صندوق‌های سرمایه‌گذاری، انتقال سهام متصور در قالب معاملات خارج از جلسه رسمی معاملات بین صندوق‌ها و عرضه واحدها و صندوق‌های پذیرنده به صورت امکانپذیر است. عرضه سهام شرکت‌ها به روش ثبت سفارش یا در قالب صندوق‌های سرمایه‌گذاری تا سقف سهصد و شصت و سه درصد (30%) مشمول تخفیف است. میزان تخفیف توسط هیات وزیران تعیین می‌شود. 2-2- وزیر اقتصاد، سازمان‌ها و شرکت‌های دولتی مجازند نسبت به تأمین صندوق‌ها با حداقل سرمایه میلیاردی (10,000,000,000 ریال) به صورت نقد یا غیر نقد (در قالب انتقال سهام دولت از شرکت‌های فهرست‌شده در بورس اوراق بهادار تهران یا فرابورس ایران) اقدام نمایند.</p> | <p>7</p> |

| | | | |
|---|---|--|----------|
| <p>حکم شمول مملکت، منکور در بند ل تبصره 5، می‌آید به معنای مملکت مملکتی باشد و از آنجا که در این حالت، اظهارنامه مالیاتی ارائه نمی‌شود، می‌تواند باعث عدم شفافیت گردد و منظر بند 19 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی باشد.</p> <p>تصریح به اینکه اوراق و اسناد منکور مشمول مملکت با نرخ صفر هستند، ضمن ایجاد شفافیت، این اوراق را بر طرف می‌سازد.</p> | <p>شرکت‌های بزرگ در بورس به منظور دستیابی به قیمت پایه سهام.</p> | <p>3-2- بانک‌های دولتی، مکلفند همکاری‌های لازم در اخذ سفارش‌های خرید و فروش واحدهای سرمایه‌گذاری صندوق و با سهام موضوع این مصوبه را از طریق شعب خود انجام دهند.</p> <p>4-2- شورای عالی بورس مکلف است ساز و کار نحوه اجرای این تبصره و اسامنامه صندوق‌های منکور را به‌گونه‌ای تنظیم نماید که وزیر تخصصی مربوطه یا نماینده معرفی‌شده توسط وی، از طرف دولت به عنوان دارنده واحدهای سرمایه‌گذاری ممتاز صندوق، مسؤلیت اعمال مدیریت و حقوق مالکانه واحدهای سرمایه‌گذاری را بر عهده داشته باشد.</p> | <p>۲</p> |
| <p>بند 19 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>شفافسازی اقتصاد و سالمسازی آن و جلوگیری از انحصار، فعالیت‌ها و زمینه‌های فشارها در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p> | <p>بند 7 سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کلر و سرمایه‌های ایرانی:</p> <p>مدیریت منابع ارزی با تأکید بر تأمین نیازهای تولید ملی و کار آفرینی، و ثبات ارزش پول ملی</p> <p>بند 8 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>مدیریت مصرف با تأکید بر اجرای سیاست‌های کلی اصلاح الگوی مصرف و ترویج مصرف کالاهای داخلی همراه با</p> | <p>بند ل تبصره 5:</p> <p>اوراق و اسناد این تبصره و کارمزد تعهد پذیر می‌بویس اوراق ملی اسلامی دولت (منتشره در سال 1399) مشمول حمایت نمی‌شود.</p> | <p>۲</p> |
| <p>با توجه به محدودیت‌های شدید منابع ارزی کشور در وضعیت کنونی، از سالمسازی و اردات کالاهای غیر ضروری همانند خودرو، ولو با ارز متنا خراجی با بند 7 سیاست‌های کلی تولید ملی، مغایرت دارد؛ ضمن اینکه تجربه نشان داده است که امکان در هم آمیختن ارز ملی در متنا داخلی با ارز ملی متنا خراجی از طریق شرکت‌های صوری و نظیر اینها وجود دارد و لذا قید «با ارز متنا خراجی» در این بند الحاقی به لایحه بوجه نیز رافع اوراق منکور نیست.</p> | <p>بند الحاقی 7 به تبصره 6:</p> <p>در سال 1399 و اردات خودروهای سنگین (با اولویت خودروهای ترکیبی (هیبریدی)) و ماشین‌آلات محلی و راهسازی با ارز متنا خراجی طبق قوانین و مقررات مجاز است.</p> | <p>بند ل تبصره 5:</p> <p>اوراق و اسناد این تبصره و کارمزد تعهد پذیر می‌بویس اوراق ملی اسلامی دولت (منتشره در سال 1399) مشمول حمایت نمی‌شود.</p> | <p>۳</p> |

| | |
|--|---|
| <p>این متوره همچنین با بند 8 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی که بر توزیع مصرف کارایی داخلی تأکید دارد نیز مغایر است.</p> | <p>اینکه به وزیر امور اقتصادی و دارایی مجوز داده شده است که در مورد اجاره و فروش اموال دولتی تصمیم‌گیری کند؛ بدون آنکه شرایط و ضوابط خاصی برای این امر تعیین شده باشد، مستند فساد و سوءاستفاده است و از این حیث در مغایرت با بند 19 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی قرار دارد.</p> |
| <p>برنامه ریزی برای ارتقاء کیفیت و رقابت پذیری در تولید.</p> | <p>بند 19 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی؛ شفاف‌سازی اقتصاد و سرمایه‌های آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا و حوز‌های پولی، تجربه، ارزی و و</p> |
| <p>اجزاء 2 و 3 بند 12:</p> <p>2- به وزارت امور اقتصادی و دارایی اجازه داده می‌شود با هماهنگی سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، نسبت به مکان‌جور نمودن اطلاعات اموال غیر منقول دولتی اقدام کند و نسبت به مولسوزی دارایی‌های دولت تا سقف هشتاد هزار میلیارد (80.000.000.000.000) ریال یا <u>استفاده از ابزار همگرا اجاره اموال غیر منقول</u> مزاد بر تراز دستگاه‌های اجرایی به استثنای انفال و موارد مندرج در اصل هشتاد و سوم (83) قانون اساسی به صورت کلی یا جزئی (بخشی از سابقین‌ها، فتن‌ها و اراضی و سایر اموال) یا تشخیص و موافقت وزیر امور اقتصادی و دارایی اقدام و وجوه حاصل را به رییف درآمدی 210220 واریز کند. دستگاه‌های اجرایی، مکلف به همکاری با این وزارتخانه هستند.</p> <p>3- به وزارت امور اقتصادی و دارایی اجازه داده می‌شود تا سقف چهار صد هزار میلیارد (400.000.000.000.000) ریال از اموال و دارایی‌های منقول و غیر منقول مزاد دولت به استثنای انفال و موارد مندرج در اصل هشتاد و سوم (83) قانون اساسی را بریزد و نسبت به تصویب هیات وزیران مندرج در ماده (115) قانون محسبیت عمومی کشور با رعایت قوانین و مقررات از طریق مزایده خصوصی در سامانه تدارکات الکترونیک دولت با رعایت قانون تجارت الکترونیک مصوب 1382/10/17 با اصلاحات و الحاقات بعدی و نیز مقررات تعیین‌شده در قانون برگزاری مناقصات به نحوی که با مزایده مطابق بقند به فرقی و مستفاد و وجوه حاصل را به رییف درآمدی 210221 واریز کند. دستگاه‌های اجرایی مکلف با این وزارتخانه همکاری کنند. در صورت عدم خرید از طریق مزایده، اموال معصوف به سایر طریق این بخش‌های خصوصی، دولتی و عمومی غیر دولتی و بیمه‌گر آن طریق طلب طلبکار این بخش‌های اجرایی به قیمت بده مزایده و اگر معصوف.</p> | <p>4</p> |

| | | | |
|--|--|---|----------|
| <p>استفاده از منابع صندوق توسعه ملی برای انجام تکالیف بودجه‌ای با بند 10-3 سیاست‌های کلی برنامه ششم متناظر است.</p> | <p>بند 10-3 سیاست‌های کلی برنامه ششم؛ استقلال مصرف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی.</p> | <p>جزء 1 بند الف تبصره 18:</p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود اختیارات مندرج در جدول تبصره (۱۸) این قانون را در قالب وجوه اداری ضمه، پراکنده، یک بلاعوض یا منابع موضوع ماده (52) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (2) در چهارچوب مصوبات هیئت امنا ضمه ایجاب مقررات و اسنادنامه صندوق توسعه ملی و همچنین تسهیلات بانکی ترکیب و برای اجرای برنامه‌های ایجاب انتقال مولد، تثبیت اشتغال موجود، اجرای سیاست‌های پلار کار و تکمیل اجرای برنامه‌های بند (الف) تبصره (۱۸) قوانین بودجه سالهای ۱۳۹۷ و 1398 کل کشور هزینه کند.</p> | <p>۵</p> |
| <p>قیری که طبق فرآیند مکرر در این بند توسط شرکت ملی نفت تأمین می‌شوند، در قالب حواله به برخی دستگاه‌های اجرایی دانه می‌شود و آنها نیز حواله را برای دریافت قیر به پیمانکاران پروژه‌های عمرانی خود می‌دهند. این فرآیند به دلیل عدم شفافیت در نحوه توزیع حواله‌ها، ابهام در شیوه قیمت‌گذاری حواله‌ها (که از سازوکار شفافی مانند بورس قیمت نسبیگانه) فراهم آوردن زمینه قاچاق قیر به خارج از کشور و ... فصلانرا است و در نتیجه متناظر بند 19 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> | <p>بند 19 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی؛ شفافسازی اقتصاد و سرمایه‌های آن و جلوگیری از انحصارات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فساد را در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p> | <p>بند الحاقی 1 به تبصره 1: (در خصوص قیر تهرانی)</p> <p>شرکت ملی نفت ایران مکلف است در قبال خوراک تهرانی به پالایشگاه‌ها، مقدار چهار میلیون تن مواد اولیه قیر (Vb) از پالایشگاه‌ها تأمین و از طریق خزانچه‌های کل کشور معادل ریالی نفت خلم و (Vb) تهرانی را به قیمت روز در حسابهای فی مابین لحاظ و تسویه نماید.</p> | <p>۶</p> |